



КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина В.И., просп., д.102, Волгоград, 400078. Тел./факс (8442) 35-51-01.

E-mail: oblcompriroda@volganet.ru

ОКПО 88949947, ОГРН 1093459000557, ИНН/КПП 3442103030/344201001

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 37-1757
о назначении административного наказания

«23» июня 2016 года

г. Волгоград

Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Волгоградской области Чертков Роман Владимирович, рассмотрев 23.06.2015 в 09 час. 30мин. в комитете природных ресурсов и экологии Волгоградской области по адресу: г. Волгоград, просп. им. В.И. Ленина, 102, каб. 8 (цокольный этаж), в соответствии со ст. 23.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) постановление о возбуждении производства об административном правонарушении и.о. прокурора Ворошиловского района г.Волгограда советника юстиции О.С. Поливановой от 30.05.2016 и иные материалы дела по ст. 8.1 КоАП РФ в отношении должностного лица – заведующего МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляховой Ольги Анатольевны, 25.05.1957 г.р., уроженки г. Волгограда, проживающей по адресу г. Волгоград, ул. Даугавская, д. 4, кв. 10,

при участии: Ляхова Ольга Анатольевна о времени и месте рассмотрения данного административного дела была извещен надлежащим образом, однако на рассмотрение материалов административного дела не явилась, заявлений и ходатайств об отложении рассмотрения административного дела в комитет не поступало,

Прокуратура Ворошиловского района г. Волгограда извещена надлежащим образом, на рассмотрении дела присутствовала и.о. прокурора Ворошиловского района г. Волгограда советник юстиции О.С. Поливанова.

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения прокуратурой Ворошиловского района г.Волгограда плановой проверки соблюдения законодательства об охране окружающей природной среды, 30.05.2016 в 16 час. 30 мин. при рассмотрении в помещении прокуратуры (г. Волгоград, ул.Баррикадная, 23/32) материалов проверки в деятельности «Детский сад №310 Ворошиловского района Волгограда», зарегистрированного по адресу: 400074, г.Волгоград, ул.Краснослободская, 11, выявлены нарушения законодательства в указанной сфере.

Основными видами деятельности МДОУ «Детский сад №310 Ворошиловского района Волгограда» являются осуществление образовательной деятельности посредством реализации основной образовательной программы дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

МДОУ «Детский сад №310 Ворошиловского района Волгограда» при осуществлении хозяйственной деятельности эксплуатирует здание на земельном участке по названному адресу.

Образующиеся в учреждении отходы помещаются в контейнеры специализированной организации и вывозятся в соответствии с договором ВРКП №14952/16 на оказание услуг по транспортировке и передаче для дальнейшего размещения отходов, заключенным с ООО «ЭкоРесурсы» 17.02.2016.

Согласно ст.34 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов,

оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

Так, в соответствии со ст.11 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон №89-ФЗ) индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны: соблюдать требования, правила и нормы в области обращения с отходами и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами; разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства; проводить инвентаризацию объектов размещения отходов в соответствии с правилами инвентаризации объектов размещения отходов, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

На основании п.4 ст.18 Закона №89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с методическими указаниями по их разработке, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с методическими указаниями по их разработке, утверждаемыми уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами.

Учреждение не относится к объектам федерального экологического надзора.

В соответствии с п.2.1.3 Положения о комитете природных ресурсов и экологии Волгоградской области, утвержденного постановлением администрации Волгоградской области от 24.11.2014 №39-п, Комитет устанавливает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, порядок их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В свою очередь, приказом Комитета природных ресурсов и экологии по Волгоградской области от 30.12.2015 №1246 утвержден Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Порядок).

Согласно п.п.4, 5 Порядка проекты нормативов образования отходов разрабатываются индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами на основании расчетов и имеющихся данных об удельном образовании отходов при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг.

Нормативы образования отходов служат для определения ожидаемых количеств образующихся отходов конкретных видов с учетом планируемых объемов производства продукции, выполняемых работ, оказания услуг.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются приказом комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов - проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, разрабатываемого индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.08.2014 №349.

В лимиты на размещение отходов не включаются массы (объемы) отходов, предназначенные для: накопления (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны

окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования; утилизации и/или обезвреживания.

Из вышеизложенных правовых норм следует, что индивидуальные предприниматели и юридические лица (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) при осуществлении деятельности, в процессе которой образуются отходы, обязаны разрабатывать нормативы образования отходов и лимитов на их размещение, а также получать в уполномоченных органах лимиты на размещение отходов.

Вопреки изложенным требованиям законодательства вышеназванное учреждение осуществляет свою деятельность без оформленных надлежащим образом нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов.

На основании ст.75 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Причиной допущенных нарушений является ненадлежащее отношение к исполнению своих обязанностей по соблюдению природоохранного законодательства со стороны должностного лица – заведующего МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляховой О.А., ответственной за соблюдение норм природоохранного законодательства в учреждении в целом.

Таким образом, в действиях заведующего МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляховой О.А., как должностного лица, усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст.8.1 КоАП РФ, т.е. несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства.

Вина Ляховой О.А. в совершении указанного правонарушения подтверждается материалами проверки.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ – дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица в отношении, которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела, и если от лица не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В силу ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Действие должностного лица – заведующего МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляховой О.А., в результате которого допущены нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ является формальным, так как нарушение посягает на сферу общественных интересов охраняемые законом, наступление ответственности за совершение правонарушения не связано с наступлением вредных последствий.

Основанием для освобождения должностного лица – заведующего МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляховой О.А. от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвидимыми препятствиями,

находящимися вне его контроля, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности.

Доказательств наличия указанных обстоятельств должностным лицом не представлено.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении был изучен вопрос о возможности применения положений ст. 2.9 КоАП РФ в отношении должностного лица – заведующего МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляховой О.А. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного вреда охраняемым общественным правоотношениям.

Должностное лицо – заведующий МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляхова О.А. не представило доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, не позволивших обществу соблюдать обязательные требования законодательства в области охраны окружающей среды при осуществлении своей деятельности, а также данных свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения.

Рассмотрев представленные в материалы дела доказательства, оценив их во взаимосвязи и в совокупности, учитывая характер и степень противоправности совершенного правонарушения, а также то, что вменяемое правонарушение выразилось в игнорировании требований действующего законодательства оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ в отношении Волгограда не имеется.

Обстоятельства, смягчающие (отягчающие) административную ответственность: не установлены.

В силу указанных обстоятельств должностное лицо – заведующий МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляхова О.А. подлежит привлечению к административной ответственности согласно ст. 8.1 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения, предусмотренного 8.1 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, влечет наступление административной ответственности в виде предупреждения или штрафа в установленном законом размере.

При рассмотрении дела об административном правонарушении учитываются требования ч.ч. 2, 3, ст. 4.1 КоАП РФ и требования справедливости, соразмерности административного наказания.

На основании ст.ст. 6, 66, 75 Федерального закона от 10.01. 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», руководствуясь ст. 22.2, ст. 23. 29, п.1 ч.1 ст. 29.9, ст.ст. 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заведующий МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляхову О.А. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Привлечь должностное лицо – заведующий МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляхову О.А. к административной ответственности и подвергнуть на основании ст. 8.1. КоАП РФ административному наказанию в **предупреждения**.

Настоящее постановление может быть обжаловано в 10-дневный срок вышестоящему должностному лицу комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области либо в судебном порядке со дня вручения или получения постановления.

Государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
Волгоградской области



Р.В. Чертков

Настоящее постановление мне объявлено
« » июня 2016 г.

Заведующий МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляхова О.А.

(подпись лица, подвергнутого взысканию, фамилия, и.о.)

Копия постановления вручена (выслана) «23» июня 2016 г.

Заведующий МДОУ «Детский сад № 310 Ворошиловского района Волгограда» Ляхова О.А.

(Ф.И.О., роспись или отметка о направлении постановления заказной корреспонденцией)